

## Önkormányzati Minisztérium

### JELENTÉS

a civil cselekvési terv 2008. évi feladatainak végrehajtásáról

7/2008. (BK 8.) ÖTM utasítás rögzíti az ÖTM 2008–2009. évekre szóló civil cselekvési tervét.

A 2008–2009. időszakra vonatkozó ÖTM Ágazati Civil Cselekvési Terv időarányos értékelését 2008. december 31-ig, átfogó értékelését 2009. december 31-ig kell elvégezni.

	<b>Feladat</b>	<b>Értékelés/észrevétel</b>
1.	A jogszabály-előkészítés teljes vertikumában a nyitott jogalkotásról és az elektronikus információszabadságról szóló törvény szerint kell eljárni. Meg kell határozni azokat a számszerűsíthető mutatókat, melyek a számon kérhetőség alapjául szolgálnak (a gyorsított eljárásban véleményezett jogszabálytervezetek aránya, a koncepcionális szinten nyilvános vitára bocsátott jogszabálytervezetek aránya, a féléves jogalkotási terv nyilvánosságra hozásának dátuma stb.).	A jogszabály-előkészítés folyamatában a Jogi Főosztály a készülő tervezeteket minden esetben a törvények rendelkezései szerint, a közigazgatási egyeztetésre bocsátással egyidejűleg a minisztérium honlapján közzéteszi. Ezt a NOSZA Egyesület többéves „Nyitott jogalkotás” projektjének megállapításai is visszaigazolják ( <a href="http://www.jogalkotas.hu">www.jogalkotas.hu</a> ). A számszerűsíthető mutatók meghatározása nem történt meg, ennek szükségességét a hivatkozott civil megállapítások sem támasztják alá. A féléves jogalkotási terv megjelentetésére a miniszteri jóváhagyást követően azonnal sor került (2008. II. félévi augusztus elején).
2.	Ki kell dolgozni az Ágazati Pályázati Kódexet, és ehhez kapcsolódóan ki kell alakítani az elektronikus pályáztatás ágazati struktúráját. Igény szerint szakmai segítséget kell nyújtani a pályázatírás, a beszámoló-készítés folyamatában.	2009. évi határidős feladat.
3.	Biztosítani kell a civil szervezetek időbeni és érdemi tájékoztatását a döntéshozatali folyamatok állásáról, a döntésekről, a civil részvétel lehetőségeiről és gyakorlatáról, valamint az összefoglalt	A civil szervezetek tájékoztatása egyrészt teljes körű nyilvánossággal a minisztérium honlapján, másrészt a szakmai fórumokon (koordinációs bizottságok, tanácskozások)

	<b>Feladat</b>	<b>Értékelés/észrevétel</b>
	álláspontot a beérkezett civil véleményekről.	biztosított. A döntéshozatali folyamatok állásáról nem, a döntésekről időbeni a tájékoztatás. A szakmai fórumokon biztosított a civil részvétel lehetősége. A turisztikai szakterületen létrehozott utazási és szálláshely kodifikációs munkacsoportnak civil szakmai szervezetek képviselői is tagjai.
4.	Fel kell mérni, a civil szervezetekkel együttműködve, hogy az érdemi döntéshozatali folyamatokban mely köztestületek vesznek, illetve vehetnének részt. Összefoglaló jelentésben kell javaslatot tenni, milyen területen és/vagy köztestület esetében van lehetőség további érdemi együttműködésre. A köztestületek (tanácsok, fórumok stb.) összetételét, az összefoglaló jelentést a honlapon nyilvánosságra kell hozni. Az e pontban megfogalmazott együttműködési szándék nem terjed ki az önkéntes köztestületi tüzoltóságokra.	Civil tagokkal működő köztestületek: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nemzeti Turisztikai Bizottság (NTB)</li> <li>• Regionális Idegenforgalmi Bizottság (RIB)</li> <li>• Nemzeti Lakásügyi Tanácsadó Testület (NLTT)</li> <li>• Kormány-Önkormányzatok Egyeztető Fóruma (KÖEF)</li> </ul>
5.	Meg kell vizsgálni a civil szervezetek intézményes részvételének lehetőségét a döntés-előkészítési fórumrendszerekben. Azokon a területeken, ahol nem működnek partnerségi fórumok, kezdeményezni kell a létrehozásukat. Meg kell teremteni az országos szintű együttműködés mellett a társadalmi párbeszéd (szakmai) területi szintű együttműködési rendszerét.	Az önkormányzati szakterületen a KÖEF mellett folyamatos az egyeztetés az országos vagy település-típusonként létrejött jegyzői egyesületekkel. A kapcsolatrendszer további szélesítése nem indokolt.
6.	Át kell tekinteni a civil szervezetekkel és szövetségeikkel kötött együttműködési megállapodásokat annak érdekében, hogy a formális elemeket felváltsa a tényleges együttműködés; fel kell tárnai a további megállapodások kötésének lehetőségeit, és kezdeményezni kell új megállapodások megkötését. A megállapodásokat a honlapon nyilvánosságra kell hozni.	<u>OKF</u> : 84 együttműködő partnerrel áll kapcsolatban a katasztrófahelyzetek megelőzése, felszámolása, a mentési munkálatokban való segítségnyújtás céljából.
7.	Ki kell jelölni szakterületenként azt a civil kapcsolatokért, adatszolgáltatásért is felelős ügyintézőt (adatfelelős), aki szakterülete vonatkozásában együttműködik a civil kapcsolatok	A szakterületek civil felelősei: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Közjogi és koordinációs szakterület: Szútor Henrikné</li> <li>2. Önkormányzati és lakásügyi szakterület: dr. Győrpál</li> </ol>

	<b>Feladat</b>	<b>Értékelés/észrevétel</b>
	tárcaszintű koordinációjáért felelős Humánerőforrás és Civilkapcsolati Főosztály munkatársaival.	<p>Elemér</p> <p>3. Sport: Vass Henriett</p> <p>4. Turisztika: dr. Fekete Szilárd</p> <p>5. Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság (OKF): Jádi Zsuzsanna</p>
8.	Létre kell hozni a civil szervezetek önkéntes, online regisztrációján alapuló – felügyelt – Egységes Ágazati Civil Adattárat, a honlapon történő megjelenítését. A regisztrációt, az adatmódosítást és évenkénti frissítést maguk a civil szervezetek végzik. <i>(A tervezett Adattár nem érinti a speciális civil mentőszervezetek teljes erőeszköz kimutatással kibővített adatbázisát, melyet továbbra is az OKF Mentésszervezési Főosztálya kezel.)</i>	A CIVIL TÁR emberi erőforrás igénybevétele nélkül, rendben működik. A regisztrált szervezetek száma jelenleg még csekély, mert lassan terjed az ismertsége, másrészt jelentőségét, az általa nyújtott nyilvánosságot/lehetőséget még alulértékelik.
9.	Összefoglaló éves jelentést kell készíteni a civil kapcsolatok alakulásáról, az együttműködés és a szerződéses megállapodások eredményeiről, a pénzügyi támogatás alakulásáról. A jelentést, a civil partnerekkel kötött együttműködési megállapodásokat a honlapon nyilvánosságra kell hozni.	<p>A tárcának élő és eredményes együttműködési megállapodások vannak az alábbi, országos civil szervezetekkel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nyugdíjasok Országos Képviselőlete</li> <li>• Magyar Labdarúgó Szövetség</li> <li>• Országos Polgárőr Szövetség</li> </ul>
10.	Meg kell teremteni lehetőségét (dokumentumtár, fórum stb.) az ún. „Jó gyakorlatok” honlapon történő gyűjtését, tematikus bemutatását. A szakterületek gondoskodnak – együttműködve a civil szervezetekkel – az újabb „Jó gyakorlatok” megjelentetéséről.	A jó gyakorlatok gyűjtése, tematikus bemutatása késedelmesen, 2009 májusától indul a „Jó gyakorlatok tár” informatikai élesítését követően.
11.	A civil szervezeteknek pályázati úton vagy egyedileg nyújtott támogatásoknál biztosítani kell az „üvegseb” törvény követelményét, a támogatások teljes nyilvánosságát. A támogatási szerződések kötelezően tartalmazzák a támogatott szervezet KSH statisztikai számjelét is. Az éves szinten 5 millió forintnál nagyobb összegű támogatást elnyert szervezetek jóváhagyott éves beszámolóit a tárca honlapján közzé kell tenni.	<p>A támogatások nyilvánossága a minisztérium honlapjának Üvegseb rovatán keresztül biztosított..</p> <p><u>Kivétel:</u> A sport szakterület 2009. évi szabadidősport pályázat esetében a közreműködő szervezet felel a nyilvánosságra hozataláért.</p> <p>A Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Osztály által előkészített szerződések tartalmazzák a KSH számjelet, a szakterületek erről nem adtak számot.</p> <p>Az 5 milliót meghaladó támogatások esetében a beszámolók</p>

	<b>Feladat</b>	<b>Értékelés/észrevétel</b>
		nyilvánosságra hozatala még nem történt meg.
12.	A nem pénzbeli támogatásokat (eszköz, szolgáltatás, működési feltétel) a pénzbeli támogatásokhoz hasonlóan a honlapon nyilvánosságra kell hozni.	Nem pénzbeli támogatás nyújtására kisebb értékű könyvcsomagokon kívül nem került sor.
13.	Be kell vonni – lehetőség szerint – a pályázatokat kiíró és elbíráló szakértői bizottságba a civil szervezetek képviselőit.	A szakterületek 2008-ban még nem vontak be civil képviselőket a pályázati folyamatba, központi civil pályázati forrás pedig nem volt.
14.	Javaslatot kell készíteni – a civil szervezetek véleményének előzetes figyelembevételével – a feladatkihelyezés szerződéses formáira, szakterületeire (humán erőforrás fejlesztése, közhatalmi döntéshozatal előkészítése, közfeladatok végrehajtásának ellenőrzése, információs rendszerek működtetése stb.).	A feladat- és hatáskörök civil szervezetek részére történő kihelyezése elsődlegesen más ágazati szaktárcák feladatkörébe tartozik, mivel a hatósági (jegyzői) feladatok másra nem ruházhatók át. A civil közfeladat-vállalást (különösen szociális, gyermekjóléti területen) mind önkormányzati, mind kistérségi területen ösztönözzük.
15.	A helyi önkormányzatok, a helyi önkormányzatok társulásai és a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásai számára az önkormányzati feladatok kihelyezését és a közérdekű önkéntes tevékenységet elősegítő, az EU-tagállamokban bevált és a hazai jó gyakorlatokat is bemutató szakmai példatárat kell összeállítani.	A feladatok kihelyezését – a fent említett területen – jogszabályi rendelkezések akadályozzák. A jó gyakorlatok tár rövidesen működik a tárca honlapján, ahol civil és közigazgatási szervezetek esetei kaphatnak nyilvánosságot.
16.	Ki kell dolgozni a szakterületek bevonásával az ágazati civil önkéntes programot – bevonva a szakmai civil szervezeteket – figyelemmel a szakmaspecifikus jellemzőkre, valamint a közérdekű önkéntes tevékenységről szóló törvényben foglaltakra.	Az ágazati civil önkéntes program kidolgozása elmaradt, időszerű lenne szükségességének újragondolása.
17.	Fel kell tární minden szakterületen azokat a szinergiaviszonyokat, valamint az ágazati forráskoncentráció lehetőségeit (pályázati alap stb.) és módjait, melyek elősegíthetik a partner civil szervezetek hatékonyabb működését, információhoz jutását, támogatását, az egymással és a tárcával való együttműködését.	A gazdasági válság felülírta az esetlegesen feltárható pénzügyi lehetőségeket.
18.	Be kell vonni az önkormányzati érdekszövetségeket és a	Működik a Kormány-Önkormányzatok Egyeztető Fóruma.

	<b>Feladat</b>	<b>Értékelés/észrevétel</b>
	reprezentatív civil szervezeteket azoknak a jogszabálytervezeteknek (önkormányzatok szervezete, működése, feladat- és hatáskörök felülvizsgálata, dereguláció, finanszírozás stb.) az előkészítésébe, melyek elősegíthetik az önkormányzatok és a civil szervezetek közötti kapcsolatok szélesítését	Az önkormányzati érdekszövetségek véleményezik az előterjesztéseket, a támogatásokat elbíráló bizottságokban is képviseltetik magukat. A jogszabályváltozások előkészítésében állandó partner a Jegyzők Országos Szövetsége.
19.	Javaslatot kell készíteni a civil szervezetek állami és önkormányzati feladatellátásba történő bevonására, az államreform célkitűzéseivel összhangban végzett feladat- és hatáskörök felülvizsgálatát követően.	Folyamatban vannak a feladat- és hatáskörökkel kapcsolatos vizsgálatok.
20.	A helyi önkormányzatokkal való kapcsolattartás során ösztönözni kell a helyi önkormányzatokat a civil szervezetek önkormányzati feladatellátásba történő bevonására, amennyiben az adott feladat tekintetében erre lehetőség van.	Az önkormányzati és lakásügyi szakállamtitkárság, a hozzá tartozó szervezeti egységek közvetlenül vagy az államigazgatási hivatalok útján hívják fel a figyelmet a civil szervezetek önkormányzati feladatellátásba való bevonásának fontosságára, tesznek ilyen irányú javaslatokat (pl. kapcsolatrendszer SZMSZ-ben való rögzítése, együttműködési megállapodások, konferenciák).
21.	A jegyzői feladat- és hatáskörök felülvizsgálata során, a szempontrendszer elemeként figyelemmel kell lenni arra is, hogy mely feladatok ellátása hatékonyabb a civil szférában, illetve mely feladatok ellátásába vonhatók be a civil szervezetek.	A felülvizsgálat folyamatban van, lezárultáig érdemi javaslatok nem fogalmazhatók meg.
22.	A helyi önkormányzatokkal való kapcsolattartás során ösztönözni kell a kistérségi társulások és civil szervezetek együttműködési lehetőségeit. Segíteni kell a létrejött együttműködések fejlesztését.	Az ösztönző támogatási rendszer átalakítása folyamatban van, de a gazdasági helyzet felülírhatja az elképzeléseket.
23.	Felül kell vizsgálni és aktualizálni kell a lakásügyi szakterületen a civil szervezetekkel kötött együttműködési megállapodásokat. A kapcsolatrendszerbe – lehetőség szerint – be kell vonni az újonnan alakult civil szervezeteket is.	2008 őszén újjáalakult a Nemzeti Lakásügyi Tanácsadó Testület, mely számos civil szervezet meghívást kapott. A lakásügyi szakterületen a civil szervezetekkel kötött megállapodások felülvizsgálata még nem zárult le.
24.	<i>Támogatni kell módszertani segítségnyújtással, képzéssel a civil szervezetek hatékony részvételét. Ki kell dolgozni a képzés – az Új Magyarország Fejlesztési Terv (ÚMFT) végrehajtási szakaszaihoz</i>	<i>A területfejlesztés és építésügy 2008. május 15-től az NFGM-hez tartozik.</i>

	<b>Feladat</b>	<b>Értékelés/észrevétel</b>
	<i>igazodó – tematikáját.</i>	
25.	<i>Ki kell dolgozni a területfejlesztési tanácsok munkájában történő civil részvétel feltételrendszerét. Biztosítani kell az Országos Területfejlesztési Civil Egyeztető Fórumban együttműködő civil szervezetek szakmai tájékoztatását, a munkájukhoz szükséges és aktuális információkat.</i>	<i>A területfejlesztés és építésügy 2008. május 15-től az NFGM-hez tartozik.</i>
26.	<i>Meg kell újítani a Településüzemeltetési Tanács intézményét és működését.</i>	<i>A területfejlesztés és építésügy 2008. május 15-től az NFGM-hez tartozik.</i>
27.	<i>Fejleszteni szükséges a szakmai együttműködést a Magyar Urbanisztikai Társaság Falu Tagozatával. Növelni kell a közös szakmai projektek számát településfejlesztés, falumegújítás témakörben.</i>	<i>A területfejlesztés és építésügy 2008. május 15-től az NFGM-hez tartozik.</i>
28.	<i>Meg kell jelentetni a Településfejlesztési Füzetek kiadványsorozat további füzeit.</i>	<i>A területfejlesztés és építésügy 2008. május 15-től az NFGM-hez tartozik.</i>
29.	<i>Szorosabban együtt kell működni a szakmai civil szervezetekkel és kamarákkal a területrendezési tervek egyeztetése során, valamint az épített környezet emberhez méltó, egészséges és esztétikus kialakításával, az építészeti kultúra terjesztésével, fejlesztésével, az építészeti értékek, az építészeti örökség védelmével kapcsolatos alapvető ismeretek terjesztése érdekében.</i>	<i>A területfejlesztés és építésügy 2008. május 15-től az NFGM-hez tartozik.</i>
30.	<i>Felül kell vizsgálni, és a változó prioritások miatt aktualizálni kell a kiemelt civil szervezetekkel (Magyar Építész Kamara, Magyar Építőművészek Szövetsége, Magyar Urbanisztikai Társaság, Országos Főépítési Kollégium, Építőipari Vállalkozók Országos Szakszövetsége) 2006. évben – az épített és táji környezet minőségének javítása, az építészeti kultúra társadalmi elismertségének szélesítése, a növekvő építési-beruházási feladatok magas színvonalon történő megvalósítása érdekében – megkötött együttműködési megállapodásokat.</i>	<i>A területfejlesztés és építésügy 2008. május 15-től az NFGM-hez tartozik.</i>

	<b>Feladat</b>	<b>Értékelés/észrevétel</b>
31.	<i>Be kell vonni az építőipar szakmai szervezeteit az építőipari teljesítményigényekre való felkészülés, az építőipari versenyképesség erősítése, a szakember-utánpótlás és a foglalkoztatás biztosítására szolgáló ágazati munkacsoport munkájába, az ágazati akcióterv készítésébe.</i>	<i>A területfejlesztés és építésügy 2008. május 15-től az NFGM-hez tartozik.</i>
32.	<i>Felül kell vizsgálni, és aktualizálni kell az építőanyag-gyártó szakmai szervezetekkel kötött együttműködési megállapodásokat.</i>	<i>A területfejlesztés és építésügy 2008. május 15-től az NFGM-hez tartozik.</i>
33.	Be kell vonni a szakmai civil szervezeteket a pedagógusok és a közigazgatási vezetők tervezett katasztrófavédelmi képzésének, oktatásának szervezésébe	A Magyar Vöröskereszt, az Országos Polgári Védelmi Szövetség bevonásával civil szervezetek is közreműködnek a katasztrófavédelmi felkészítésben és a továbbképzésben.
34.	Együtt kell működni azokkal az ifjúsági civil szervezetekkel, amelyek segítséget, támogatást nyújthatnak a tervezett nemzetközi katasztrófavédelmi ifjúsági versenyek szervezésében.	Az OKF főigazgatója – a gazdasági helyzetre való hivatkozással – elhalasztotta az eredetileg 2009 májusára tervezett Katasztrófavédelmi Ifjúsági Verseny megrendezését.
35.	Össze kell állítani és terjeszteni egy EU-konform veszélyhelyzeti oktatást segítő multimédiás kiadványcsomagot, kapcsolódva a lakosságfelkészítő honlaphoz.	Az OKF által kialakított önkéntes segítőkől álló Krízis Intervenciók Team rendszerben folyamatos a képzés az újonnan csatlakozó polgárok számára. A feladatok végrehajtása a meglévő szervezeti, technikai, műszaki struktúrára épül.
36.	Meg kell teremteni annak intézményes feltételrendszerét, hogy civil szervezetek is bekapcsolódhassanak, illetve bevonhatók legyenek a természeti csapásokat követő lakossági kárenyhítés rendszerébe.	Az önkéntes mentőszervezetek adatbázisának aktualizálása folyamatos. A 284-93/2006. számú egységes szabályozás szerint a Mentőszervezési Főosztály tartja nyilván a mentőszervezetek értesítési adatait, melyek az OKF Központi Ügyeletén megtalálhatók. Az adatbázis kiegészítésre került karitatív szervezetek és szakértők (pl. veszélyes állat befogók) elérhetőségi adataival is.
37.	Fel kell tární a civil szervezetek katasztrófaelhárítási tárgyú kutatásokba, elméleti megalapozásokba történő bevonásának lehetőségét.	Az OKF Kollektív Együttműködési Megállapodást kötött már 2005-ben 5 nemzetközi tapasztalattal rendelkező hazai civil mentőszervezettel, melyek ENSZ INSARAG minősítéssel rendelkeznek. A megállapodások tartalmát évente felülvizsgálják.

	<b>Feladat</b>	<b>Értékelés/észrevétel</b>
38.	Fel kell tární, és ki kell dolgozni a civil szféra sportvezetői képzésének új dimenzióit, komplex képzésrendszerét, fel kell tární a finanszírozás meglévő és új forrásait, ki kell alakítani az ehhez szükséges együttműködési formákat.	A sportági vezetők, szövetségi alkalmazottak, sportszakemberek meghatározott szakmai tematika alapján történő továbbképzése 2009. II. félévében indul 7 regionális képzés keretében, a Megyei Jogú Városok Szövetségének társszervezésében.
39.	Fokozottabban kell támogatni a lakosság egészségügyi kondicionálását végző/szolgáló civil szabadidősport szervezetek tevékenységét. Ki kell dolgozni a vonatkozó szempont- és mérőrendszert. A támogatásokat, a megállapításokat, az elért eredményeket közzé kell tenni.	A pályázatokon túl egyedi döntések alapján új, a lakosság egészségügyi állapotának javítását célzó programokat hirdettünk meg: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Szünidei Sport Programok;</li> <li>• Országos Nordic Walking Program;</li> <li>• Munkahelyi sport program („Közösen- Könnyebben” életmódváltó munkahelyi csapatverseny).</li> </ul> A Magyar Sporttudományi Társasággal közösen, a Nemzeti Alapindikátor Rendszer alapján megkezdődött a sportindikátor-rendszer kidolgozása, mely 2009-ben kerül véglegesítésre.
40.	Keretfeltételek megteremtése, annak érdekében, hogy a turisztikai desztinációmenedzsment szervezetek – amelyeknek alapvetően alulról jövő kezdeményezések révén kell megvalósulniuk – a civil szervezetek számára is nyitottak legyenek.	A nemzeti turizmusfejlesztési stratégiában meghatározott TDM rendszer kialakítását EU-s pályázat segíti elő 2009-től. A sikeres pályázat feltétele, hogy a megalakult szervezetnek legalább 1 civil tagja legyen.

A cselekvési terv felülvizsgálatára rövid időn belül sor kerül, figyelembe véve az elmúlt időszak tapasztalatait, az időközi gazdasági és egyéb tényezők hatásait.

Várjuk a civil szervezetek képviselőinek észrevételeit a jelentéshez, valamint módosítási javaslatokat az idei és jövő évi feladatokhoz.

**Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Osztály**